

# 关于苏州市 2022 年本级预算 调整方案（草案）的报告

——2022 年 6 月 27 日在市十七届人大常委会第 2 次会议上

市财政局局长 刘小玫

今年以来，全市各级财政部门坚决贯彻落实中央、省、市各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，充分发挥积极财政政策作用，聚焦财政资源统筹，优化财政支出结构，提高资金支出效益，切实推动全市经济社会健康平稳发展。

今年，受俄乌冲突、疫情蔓延等多重因素叠加影响，经济下行压力较大，为应对各种不利因素，党中央、国务院部署、实施了新的组合式税费支持政策，包括大规模留抵退税、制造业中小微企业缓税以及六税两费减免等，一方面有力地支持企业减负纾困，另一方面也会造成财政收入的减少。1~5 月，全市完成一般公共预算收入同口径下降 6.3%，税比 85.2%；全市完成一般公共预算支出 972.7 亿元，增支 26.4 亿元，增长 2.8%。此外，房地产市场仍处下行趋势、土地市场依然不容乐观，土地基金收入也受到了较大影响，全市财政收支矛盾十分突出，需对年初预算进行优化调整。

本次调整预算的总体思路是：严格贯彻落实政府过紧日子的要求，坚持厉行节约，坚持总量控制，大力优化结构，进一步加

快盘活财政存量资金，推进财政资金统筹使用，通过压降一般性支出、非紧急非刚性支出，将节省的资金更多的用于疫情防控、企业纾困等急需项目。

收入方面，考虑到随着经济运行进入向上修复期，财政收入预计也将会稳步回升，且减税缓税政策仍有不确定性，收入预算本次暂不做调整。支出方面，除了债券发行需追加预算支出，其他仅进行结构调整，主要措施是：压减公用经费，公务接待费、会议费、培训费，因公出国经费；追减各类受疫情影响的工程进度款；追减各类非刚性、非紧急项目支出，统筹用于疫情、纾困等急需方面。下面我受市政府的委托，向本次常委会会议报告 2022 年本级预算调整情况。

## 一、本级一般公共预算调整

### （一）市级一般公共预算支出预算调整

市十七届人大一次会议通过的市级一般公共预算支出预算为 3855714 万元，加上新增一般债券 20000 万元，建议调整为 3875714 万元，调增 20000 万元，增长 0.5%。

新增一般债券合计 20000 万元，主要是：苏州国际快速物流通道二期工程-南湖路快速路延伸工程（东段）追加 15000 万元，苏州国际快速物流通道二期工程-长江路南延工程追加 5000 万元。

### （二）园区一般公共预算支出预算调整

市十七届人大一次会议通过的园区本级一般公共预算支出预算为 2366050 万元，加上新增一般债券 61100 万元，建议调整为

2427150 万元，调增 61100 万元，增长 2.6%。苏相合作区一般公共预算支出预算 192781 万元，本次不作调整。

新增一般债券合计 61100 万元，主要是：312 国道东段改扩建追加 40000 万元，文景路北义务制学校追加 14000 万元，园区八中改扩建工程（二期）追加 7100 万元。

## 二、本级政府性基金预算调整

### （一）市级政府性基金支出预算调整

市十七届人大一次会议通过的市级政府性基金支出预算为 2154376 万元，加上新增专项债券 69500 万元，建议调整为 2223876 万元，调增 69500 万元，增长 3.23%。

新增专项债券合计 69500 万元，主要是：苏州市妇幼保健院追加 28000 万元，苏州市太湖新城医院追加 20000 万元，娄江及福星污水处理厂提质增效工程追加 10000 万元，市立医院康复医疗中心追加 10000 万元，工职院综合实训大楼建设项目追加 1500 万元。

### （二）园区政府性基金支出预算调整

市十七届人大一次会议通过的园区本级政府性基金支出预算为 1915280 万元，加上新增专项债券 173500 万元，及动用上年结余等 166947 万元，建议调整为 2255727 万元，调增 340447 万元，增长 17.8%；苏相合作区政府性基金支出预算为 333754 万元，本次不作调整。

新增专项债券合计 173500 万元，主要是：独墅湖医院二期追

加 50000 万元，通苏嘉甬铁路（园区段）追加 50000 万元，职教园区追加 46600 万元，星海医院改扩建追加 7000 万元，企业总部基地综合管廊一期追加 4500 万元等 14 个项目。

### 三、本级地方政府债务情况

#### （一）地方政府债务限额余额

##### 1. 市级地方政府债务限额余额

2021 年市级地方政府债务限额 3217000 万元，其中：一般债务限额 1324700 万元，专项债务限额 1892300 万元，2021 年 12 月末市级地方政府债务余额 2201099 万元，其中：一般债务余额 1008777 万元，专项债务余额 1192322 万元。2022 年新增债券额度 89500 万元，其中：新增一般债券额度 20000 万元，新增专项债券额度 69500 万元，2022 年 5 月末市级地方政府债务余额 2499924 万元，其中：一般债务余额 1098102 万元，专项债务余额 1401822 万元。

##### 2. 园区地方政府债务限额余额

2021 年园区地方政府债务限额 1835100 万元，其中：一般债务限额 953900 万元，专项债务限额 881200 万元，2021 年 12 月末园区地方政府债务余额 1381489 万元，其中：一般债务余额 657592 万元，专项债务余额 723897 万元。2022 年新增债券额度 234600 万元，其中：新增一般债券额度 61100 万元，新增专项债券额度 173500 万元，2022 年 5 月末园区地方政府债务余额 1885497 万元，其中：一般债务余额 733900 万元，专项债务余额 1151597 万元。

## **(二) 本级地方政府债券发行情况**

### **1. 市级地方政府债券发行情况**

按照国家明确的地方政府债券资金的使用方向和范围，截至目前，2022年市级新增地方政府一般债券资金20000万元，新增专项债券资金69500万元。再融资债券资金319000万元（其中：一般债券179000万元，专项债券140000万元），全部用于偿还对应地方政府债券本金。市级地方政府债券发行合计408500万元。

### **2. 园区地方政府债券发行情况**

按照国家明确的地方政府债券资金的使用方向和范围，截至目前，2022年园区新增地方政府一般债券资金61100万元，新增专项债券资金173500万元。再融资债券资金314400万元（其中一般债券60200万元，专项债券254200万元），全部用于偿还对应地方政府债券本金。园区地方政府债券发行合计549000万元。

各位组成人员，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉接受市人大常委会的监督，认真落实本次会议审查意见，围绕全市经济社会发展大局积极发挥财政职能保障作用，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！